

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Иланский

20.10.2023

№ 646-п

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

Руководствуясь ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со ст. 34 Устава Иланского района Красноярского края, ст. 13 Положения «О бюджетном процессе Иланского района Красноярского края» и в целях составления проекта бюджета Иланского района Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить основные направления бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Главным распорядителям средств бюджета Иланского района в своей деятельности руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Иланского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2024 год, принимаемых соответствующими представительными органами.
4. Направить основные направления бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в Иланский районный Совет депутатов в составе проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы района С. М. Кузнецова.
6. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава района



О. А. Альхименко

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Иланского района
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21.02.2023 (далее – Послания Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целях составления проекта бюджета Иланского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Целями разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета.

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2022 году и
истекшем периоде 2023 года

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2022–2023 годах происходила в условиях сохранения неблагоприятных эпидемиологической и геополитической обстановок. Формирование бюджета на 2022 год и плановый период было произведено взвешенно, с пониманием всех рисков, возникших в период пандемии. Первоначальный бюджет на 2022 год и плановый период позволял обеспечить финансирование всех принятых расходных обязательств и не допустить просроченную кредиторскую задолженность, но при этом был принят с допустимым по бюджетному законодательству дефицитом. Исполнение бюджета в 2022 году осуществлялось в условиях постепенного восстановления экономики.

Бюджет был исполнен с профицитом 9399,0 тыс. рублей, остатки средств на счете районного бюджета на 01.01.2023 года составили 3899,0 тыс. рублей, был погашен бюджетный кредит Министерству финансов Красноярского края на покрытие дефицита местного бюджета в сумме 5500,0 тыс. рублей.

Доходная часть за 2022 год исполнена практически в полном объеме (99,7% от планового значения).

Значительную долю в структуре поступлений занимают безвозмездные поступления (94,22 %), налоговые и неналоговые доходы составляют 5,78 %.

Бюджет района по расходам в 2022 году исполнен на 98,98 %.

Бюджет района в 2022 году сохранил свою социальную направленность. Иланский район продолжил участие в 5 национальных проектах: «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Образование», «Культура», «Цифровая экономика».

В 2022 году произошло резкое ухудшение условий реализации экономической политики и обострение геополитических противоречий. В условиях высокого санкционного давления ключевыми задачами экономической политики является обеспечение финансовой и ценовой стабилизации.

В 2023 году районный бюджет также запланирован с дефицитом. За 1 полугодие 2023 года доходная часть бюджета исполнена на 32,16% к годовым плановым назначениям. Расходная часть бюджета района за 1 полугодие 2023 года исполнена на 45,12% к годовым бюджетным назначениям. Средства по межбюджетным трансфертам текущего года используются своевременно и в полном объеме по мере поступления средств из вышестоящих бюджетов.

На протяжении 2023 года Иланский район продолжал принимать участие в 5 национальных проектах.

Бюджетная политика в 2022-2023 годах была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Иланского района. Основной акцент социально-экономической развития Иланского района сделан на наращивание темпов устойчивого экономического роста, реализацию мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Иланского района.

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;
- проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Иланского района, проведение

претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- обеспечение реализации мероприятий, направленные на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

- привлечение в бюджет Иланского района дополнительных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходных обязательств муниципального района;

- разработка и утверждение планов мероприятий (дорожных карт) по реализации национальных проектов;

- оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера. В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из вышестоящих бюджетов;

- проведение мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений на территории Иланского района.

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте Иланского района в разделе «Открытый бюджет».

На протяжении последних лет повышению открытости бюджетного процесса способствует реализация мероприятий, проводимых в рамках Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р. Региональным центром финансовой грамотности совместно с координаторами от муниципалитета формируются ежегодные планы совместных мероприятий с региональным центром финансовой грамотности. Работа по повышению финансовой грамотности учитывается в комплексном показателе по открытости бюджетных данных при проведении оценки качества управления муниципальными финансами.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств Администрацией района осуществляется мониторинг и контроль над реализацией муниципальных программ. Ежемесячно осуществляется мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности.

Соблюдая преемственность целей и задач, направленных в предыдущем периоде, бюджетная и налоговая политика Иланского района в 2024 – 2026 годах будет строиться на следующих принципах:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района;
- увязка стратегического и бюджетного планирования;
- внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 - 2026 годы

1. Основные цели бюджетной и налоговой политики в области доходов на 2024-2026 гг.

Бюджетная и налоговая политика района и города на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности.

Основные направления на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств. Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

Налоговая и бюджетная политика в области доходов будут выстраиваться с учетом реализации изменений в законодательстве и будут направлены на обеспечение поступлений доходов в районный бюджет в запланированных объемах за счет:

- повышения эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе в результате активизации претензионно-исковой работы;
- дальнейшей работы по вопросам сбора налоговых и неналоговых поступлений и взимания недоимки, направленной на погашение (снижение) задолженности плательщиков по налоговым и неналоговым платежам в бюджет района;

– в целях получения дополнительных доходов по налогу на доходы физических лиц необходимо продолжить проводимую совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти работу по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей.

В 2024 году планируется обеспечить создание стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, содействие занятости населения.

Администрация Иланского района продолжит работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков и недвижимого имущества, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц, координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений. Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

Администраторами доходов бюджета проводится работа с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, пеням и штрафам. Организована и проводится соответствующая работа по внесению изменений в правовые акты главных администраторов доходов бюджета и установлению администраторами доходов бюджета регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Налоговая политика органов местного самоуправления на 2024-2026 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов и сокращения задолженности в консолидированный бюджет Иланского района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики в области расходов на 2024-2026 гг.

Бюджетная политика района на 2024-2026 годы направлена в первую очередь на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития

Российской Федерации на период до 2030 года», направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Бюджетная стратегия предусматривает организацию бюджетного процесса на основе расходных обязательств публично-правового характера, планирование расходов на основе разделения действующих и принимаемых обязательств. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Исходя из этого, целесообразно использование следующих подходов:

1. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использовании средств местного бюджета. Прозрачность реализуется посредством размещения информации о бюджете и бюджетном процессе в Иланском районе на официальном сайте Администрации Иланского района в разделе «Открытый бюджет». Работа по актуализации информации продолжится в наступающем периоде.

2. Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд и рациональное использование бюджетных средств, исключение возможности принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения. Как и в предыдущем периоде Администрация Иланского района продолжит реализовывать полномочия по контролю в сфере закупок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Определение приоритетных направлений расходов при формировании бюджета на 2024-2026 годов.

Помимо изначального определения приоритетных направлений расходов, необходимо в процессе исполнения бюджета выявлять резервы, которые могут быть перераспределены в пользу других проектов.

Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации (статья 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации) дополнен принципом участия граждан в бюджетном процессе.

При практической реализации данного принципа необходимыми условиями реализации стали:

– информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям;

– вовлечение граждан в бюджетный процесс через реализацию инициативных проектов;

– повышение уровня доверия граждан, что достигается прозрачностью и понятностью бюджетных решений;

– повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения.

Сохранится практика издания брошюры «Путеводитель по бюджету Иланского района». Печатные издания распространяются среди населения в рамках мероприятий по повышению финансовой грамотности через библиотеки и образовательные организации.

Также для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо осуществление постоянного контроля кредиторской и дебиторской задолженности средств местного бюджета и муниципальных учреждений Иланского района. Обеспечение подотчетности и прозрачности бюджетных расходов – один из важнейших факторов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Основными направлениями в области расходов являются:

– принятие и осуществление бюджетных расходов в рамках возможностей доходной базы районного бюджета;

– совершенствование муниципального контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета поселения;

– сохранение достигнутого уровня и стремление к повышению уровня предоставления муниципальных услуг (работ), а также недопущение снижения качества их предоставления;

– применение практики использования механизмов государственно-частного партнерства;

– повышение эффективности бюджетных расходов;

– повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины;

– привлечение средств из вышестоящих бюджетов на софинансирование расходных обязательств Иланского района.

В области расходов бюджетная политика направлена в первую очередь на своевременное и безусловное исполнение всех принятых обязательств, а также на реализацию национальных проектов. На данный момент Иланский район принимает участие в 5 национальных проектах, но

ведется работа по наиболее полному участию района в национальных проектах для развития социальной и экономической сфер.

В качестве основного инструмента повышения эффективности расходов и увеличения объема, привлекаемых на территорию Иланского района краевых и федеральных средств, создающим условия для повышения качества муниципального управления и бюджетного планирования, являются муниципальные программы района и государственные программы Красноярского края.

Политика в области оплаты труда работников бюджетной сферы осуществляется с учетом решений и подходов, обозначенных на федеральном и краевом уровнях. В течение нескольких лет приоритетными направлениями являются обеспечение гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, а также выполнение задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы).

3. Политика в области муниципального долга

Политика Иланского района в области муниципального долга в 2024-2026 годах будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированности бюджета при проводимой в последние годы долговой политике района;
- обеспечение отсутствия просроченных долговых обязательств;
- оптимизация объема муниципального долга;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

4. Межбюджетные отношения

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований, повышение эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов, а также необходимость проведения ими оптимизационных мероприятий в бюджетной сфере.

В условиях внешних вызовов в межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями ключевым становится содействие

сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между стимулирующей и выравнивающей функциями, содержать стимулы к развитию экономического и налогового потенциала органов местного самоуправления, повышению качества управления муниципальными финансами. В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Иланского района необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и поселений;
- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов поселениям района;
- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;
- оказание помощи органам местного самоуправления поселений в освоении ими базовых методов и процедур управления муниципальными финансами.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений останутся:

- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;
- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства;
- обеспечение открытости информации о муниципальных финансах;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению финансовых возможностей района, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

Основной задачей в совершенствовании межбюджетных отношений является создание прочной финансовой основы, позволяющей достигать устойчивых темпов роста экономики, решение социальных вопросов.

5. Финансовый контроль

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля в 2024-2026 годах являются:

– усиление ответственности структурных подразделений органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального района за эффективность результативность проводимых бюджетных расходов;

– осуществление финансового контроля за целевым, эффективным и экономным использованием бюджетных средств бюджета Иланского района при казначейском исполнении бюджета;

– проведение контроля за соблюдением требований действующего законодательства, состоянием и использованием муниципального имущества в форме ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений и организаций, финансируемых из бюджета Иланского района.