РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 18.10.2017 | г. Иланский | | № 487-п |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов | |  | |

Руководствуясь ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со ст. 34 Устава Иланского района Красноярского края, ст. 13 Положения «О бюджетном процессе Иланского района Красноярского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить основные направления бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Главным распорядителям средств бюджета Иланского района в своей деятельности руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Иланского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2018 год, принимаемых соответствующими представительными органами.
4. Направить основные направления бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в Иланский районный Совет депутатов в составе проекта районного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы района С. М. Кузнецова.
6. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава района О.А. Альхименко

Приложение

к постановлению

Администрации района от 18.10.2017 № 487-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Иланского района**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления налоговой политики Иланского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики Иланского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены с целью формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

Основной целью налоговой политики Иланского района на 2018 -2020 годы, напрямую связанной с проводимой на федеральном и краевом уровнях налоговой политики, является увеличение доходного потенциала и повышения уровня собственных доходов бюджета района, при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

Основные направления налоговой политики Иланского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены на основании требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учетом положений основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и Положения о бюджетном процессе в Иланском районе.

При определении основных направлений налоговой политики, планируемых к реализации до 2020 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития Иланского района.

**Итоги реализации налоговой политики**

**Иланского района в 2016 и 2017 годах.**

В 2016 году и первом полугодии 2017 года Администрацией Иланского района обеспечена преемственность реализуемой в районе налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов, эффективности расходов бюджета района, социальную поддержку населения района.

Как и в предыдущие годы реализация основных направлений осуществлялась на основе основных направлений налоговой политики Красноярского края, а также анализа принимаемых на федеральном и краевом уровнях изменений налогового законодательства.

По итогам проведенной в 2016 году оценки эффективности налоговых льгот сохранены налоговые льготы, предоставленные в соответствии с решениями о местных налогах на территориях города Иланский и поселений района.

Получателями льгот по земельному налогу в районе являются бюджетные учреждения и организации, участники Великой Отечественной войны, вдовы участников войны, пенсионеры 80 лет и старше. Решений о введении льгот и понижающих ставок по налогу на имущество физических лиц в 2016 году не принималось.

Льготы, предоставленные бюджетным учреждениям, деятельность которых финансируется за счет средств местного бюджета и не направлена на получение доходов, направлены на снижение налоговой нагрузки на учреждения, а так же на развитие и поддержку социальной сферы. Льготы для физических лиц предоставлены в целях социальной поддержки граждан пенсионного возраста способствуют росту защищенности отдельных категорий граждан, то есть имеют положительную социальную эффективность.

На территории района имеются земельные участки, по которым права собственности не зарегистрированы в соответствии с действующим законодательством. В результате этого сведения о них не поступают в налоговые органы в должном порядке и соответственно налог в полном объеме не начисляется. В отношении данных участков необходима целенаправленная работа с правообладателями на уровне поселений района.

Как и в предыдущие годы, деятельность по установлению налоговых льгот будет продолжена и на ближайший трехлетний период, при условии обеспечения эффективности их предоставления.

В качестве основной цели налоговой политики Иланского района на среднесрочную перспективу необходимо отметить дальнейшее развитие доходной базы бюджета района. В этой связи, необходимо отметить следующие основные задачи налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 -2020 годов:

1. Увеличение собираемости налогов на территории района, формирующих доходную базу местного бюджета.

2. Повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) налогов, сборов и других обязательных платежей за выполнение плановых показателей поступления доходов.

3. Повышение заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований в увеличении налогооблагаемой базы территорий.

4. Увеличение поступлений в доходную часть бюджета в части урегулирования вопросов по земельному налогу.

5. Увеличение поступлений в доходную часть бюджета в части реализации комплекса мер по увеличению неналоговых доходов бюджета (доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности района).

6. Обеспечить преемственность налоговой политики Красноярского края.

Основными целями налоговой политики на среднесрочную перспективу продолжают оставаться поддержка и привлечение инвестиций в экономику Иланского района, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности, обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Иланского района.

**Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.**

В 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется обеспечить преемственность реализуемой в Иланском районе налоговой политики. При этом реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться во взаимосвязи с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

При реализации налоговой политики планируется также учитывать стратегические приоритеты социально-экономического развития Иланского района.

Будет продолжена работа по сокращению недоимки в бюджет района, по «легализации» заработной платы и трудовых отношений. В рамках комиссий по укреплению налоговой дисциплины будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума и не оформивших трудовые договора с работниками.  
Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости.

В 2018 году предстоит решить следующие задачи:  
- продолжить работу по выявлению не поставленных на кадастровый учет объектов капитального строительства и земельных участков и принятию мер, направленных на «легализацию» таких объектов и регистрацию прав лиц, фактически их использующих;

- по установлению вида разрешенного использования и категории земельных участков, адресации объектов недвижимости и земельных участков, расположенных на территории района, и принятию соответствующего решения;

- по выявлению земельных участков, используемых без оформления правоустанавливающих документов (в рамках осуществления муниципального земельного контроля);

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей Администрации муниципального района в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

**Меры налогового стимулирования. Налоговые льготы.**

Основной задачей при реализации налоговой политики района в 2015 - 2016 годах и плановом периоде до 2020 года являлось недопущение увеличения налоговой нагрузки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В этой связи в крае установлены налоговые каникулы для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Льготы, предоставленные бюджетным учреждениям, деятельность которых финансируется за счет средств местного бюджета и не направлена на получение доходов, направлены на снижение налоговой нагрузки на учреждения, а так же на развитие и поддержку социальной сферы. Льготы для физических лиц предоставлены в целях социальной поддержки граждан пенсионного возраста способствуют росту защищенности отдельных категорий граждан, то есть имеют положительную социальную эффективность.

По итогам проведенной оценки предоставленных налоговых льгот за 2016 год, социальная эффективность признана положительной.

Предоставленные налоговые льготы признаются эффективными, решено дополнительных налоговых льгот в 2018 году не вводить.

Вместе с тем в 2018 году будут сохранены ранее предоставленные социальные налоговые льготы, а также налоговые льготы, предоставленные некоммерческим организациям, полностью или частично финансируемым из краевого и (или) местного бюджетов, органам государственной власти края, государственным органам и органам местного самоуправления, которые направлены на оптимизацию расходов бюджета района.

Как и в предыдущие годы, введение новых налоговых льгот, принятие решений по сохранению действия предоставленных налоговых льгот будет осуществляться по итогам оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Планируется сохранение всех форм государственной поддержки малого предпринимательства на региональном уровне: действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения, действие «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных предпринимателей, патентная система налогообложения, до 2020 года включительно продлено действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

В рамках налоговой политики района значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2018 год будет сохранен на уровне 2017 года.

Администрирование налогов: комиссии по снижению задолженности

В 2018 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета района посредством работы комиссии по снижению задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет края и по поведению работы по легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономике.

В тоже время на уровне муниципального района будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.

**Основные направления бюджетной политики Иланского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной политики Иланского района на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в Иланском районе Красноярского края, утвержденным решением Иланского районного Совета депутатов от 16.06.2016 №10-46Р.

Бюджетная политика Иланского района Красноярского края (далее - бюджетная политика) на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 600.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами местного бюджета является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития территории.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, определение основных задач для решения вопросов эффективного планирования параметров местного бюджета.

**1.Основные итоги реализации бюджетной политики за предыдущие годы**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2016 году и первом полугодии 2017 года являются:

- обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- увеличение доходности муниципального имущества, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти;

- создание нормативной базы в сфере планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств местного бюджета при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального Иланского района Красноярского края.

**Динамика основных показателей местного бюджета за 2015-2017 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год (факт) | 2016 год (факт) | % к пред.году | 2017 год | % к пред.году |
| Доходы | 673861,4 | 995761,6 | 147,8 | 768292,1 | 77,2 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 86201,6 | 84729,6 | 98,3 | 83006,2 | 98,0 |
| Безвозмездные поступления | 587659,8 | 911032,0 | 155,0 | 685285,9 | 75,2 |
| Расходы | 676020,0 | 993583,1 | 147,0 | 773815,1 | 77,9 |
| Дефицит (-), профицит (+) | +2158,6 | +2178,5 |  | -5523,0 |  |

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в предыдущие годы осуществлялись следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечивалось исполнение всех принятых расходных обязательств;

- обеспечивалось повышение оплаты труда работникам культуры, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597, достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы, утвержденные в «дорожных картах»;

- в целях привлечения дополнительных средств в местный бюджет, обеспечивалось софинансирование к государственным программам Красноярского края;

- проводились капитальные и текущие ремонты, реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществлялась поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций;

- привлекались средства частного капитала в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключались концессионные соглашения.

**2. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год**

**и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита местного бюджета;

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- необходимость мониторинга реализации государственных программ Российской Федерации, Красноярского края, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в бюджет Иланского района для решения поставленных задач;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ;

- снижение размера дефицита бюджета Иланского района;

- с целью повышения открытости, прозрачности бюджетного процесса и финансовой деятельности Иланского района, как публично-правового образования - обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных граждан Иланского района путем формирования интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

- привлечение частного капитала в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключение концессионных соглашений;

- в целях повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений необходимо создание условий, направленных на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства.

**3. Бюджетная политика в области доходов местного бюджета**

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов местного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного бюджета.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов местного бюджета и их собираемости являются:

- продолжение работы по оптимизации и инвентаризации льгот по налоговым платежам на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа эффективности предоставленных льгот, а также выявления тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях модернизации существующих на территории района производств и внедрения инноваций;

- внесение изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Иланского района, касающиеся установления ставок арендной платы за муниципальное имущество, земельные участки;

- проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

- продолжение работы по формированию земельных участков под объектами муниципальной собственности и многоквартирными домами;

- продолжение работы по идентификации правообладателей земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество и земельные участки в бюджет;

- повышение ответственности администраторов поступлений за полным и своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления района;

- взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в районный бюджет, в целях увеличения собираемости доходов;

- расширение налогооблагаемой базы путем реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств бюджета Иланского района;

- принятие активного участия в совершенствовании налогового и бюджетного законодательства и реформирования межбюджетных отношений в Красноярском крае;

- привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов через участие в государственных программах на условиях софинансирования;

- применение механизмов социального партнерства в целях реализации социальнозначимых, инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов.

**4. Бюджетная политика в области расходов местного бюджета**

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

Основные приоритеты бюджетных расходов определены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы, а также предоставления доступного и комфортного жилья гражданам.

Основные направления бюджетной политики в области расходов местного бюджета:

- исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения;

- обеспечение эффективности и результативности вложенных бюджетных средств, при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований следует четко определять приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию Иланского района, достижению конкретных, общественно значимых результатов. В связи с этим целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета района;

- обеспечение активного участия администрации района в федеральных и региональных программах;

- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

Основные приоритеты бюджетных расходов:

- оплата труда, страховых взносов;

- исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597,600;

- организация в границах поселения услуг электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения;

-проведение мероприятий по подготовке к зиме, устранение аварийных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры;

- софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных программах.

Приоритетные направления бюджетной политики в области расходов инвестиционной направленности и капитального ремонта:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильной дороги местного значения;

- жилищное строительство и реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (в том числе на условиях софинансирования).

**5. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом**

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом местного бюджета нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом исходя из минимизации размера дефицита местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики в области управления муниципальным долгом:

- эффективное управление муниципальным долгом, в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным законодательством;

- применение различных инструментов и схем муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

**6. Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля**

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Основными направления бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля, в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

- в целях осуществления муниципального финансового контроля за деятельностью муниципальных учреждений Иланского района особое внимание следует уделять контролю за соблюдением требований стандартов оказания муниципальных услуг и выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.