

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

ИЛАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

23.12.2010

г. Иланский

№ 11-68Р

О районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда

Настоящее Решение устанавливает порядок определения объема и распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений.

Статья 1

1. Правовые отношения в Иланском районе по определению объема и распределению дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Решением, другими нормативно-правовыми актами Иланского района.

Статья 2

1. В целях настоящего Решения применяются следующие понятия и термины:

бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала поселения к индексу бюджетных расходов поселения; индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав Иланского района;

налоговый потенциал поселения - оценка расчетных налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения по налоговым источникам, закрепленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и бюджетным законодательством Красноярского края за поселением исходя из уровня развития, структуры экономики и (или) налоговой базы, налоговых источников, закрепленных за поселением, с учетом субвенций из бюджетов поселений в бюджет Иланского района;

индекс бюджетных расходов поселения – показатель, отражающий насколько больше (меньше) бюджетных средств в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав Иланского района уровнем, необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов

местного значения поселения, с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

2. Прочие понятия и термины, применяемые в настоящем Решении, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 3

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют в бюджете Иланского района районный фонд финансовой поддержки поселений.

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в бюджете Иланского района за счет следующих доходных источников:

- собственных доходов Иланского района;
- субвенций из регионального фонда компенсаций на выполнение органами местного самоуправления Иланского района отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав Иланского района.

3. Объем районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет средств субвенций из регионального фонда компенсаций, определяется Иланским районным Советом исходя из необходимости обеспечения заданного уровня бюджетной обеспеченности поселений, установленного Иланским районом при выравнивании бюджетной обеспеченности поселений.

4. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет средств краевого бюджета, предоставляются поселениям, входящим в состав Иланского района, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает единый для поселений уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Иланского района.

Размер дотаций бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки определяется в соответствии с Методикой согласно приложению 1 к настоящему Решению.

Исходные данные для распределения районного фонда финансовой поддержки поселений в обязательном порядке подлежат сверке с администрациями поселений, входящих в состав Иланского района.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям Иланского района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических,

климатических, географических и иных объективных факторах и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

5. Субвенции, полученные бюджетом Иланского района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет краевого бюджета включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Расчет дотаций поселениям из районного фонда финансовой поддержки поселений в части, образованной за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, осуществляется финансовым управлением администрации Иланского района в соответствии с методикой расчета размера дотаций поселениям, установленным Законом Красноярского края о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

6. Объем средств районного фонда финансовой поддержки поселений и распределение дотаций бюджетам поселений утверждаются решением Иланского районного Совета депутатов о бюджете Иланского района на очередной финансовый год и плановый период.

7. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений предоставляются бюджетам поселений ежемесячно в соответствии с утвержденной росписью доходов и расходов бюджета Иланского района с учетом сезонных потребностей, возникающих в процессе исполнения бюджетов поселений.

Статья 4

1. Настоящее Решение вступает в силу с момента опубликования и применяется к правоотношениям, вступающим в силу с 1 января 2011 года.

Глава района



КОПИЯ ВЕРНА
ГЛАВА ИЛАНСКОГО РАЙОНА,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ИЛАНСКОГО
РАЙОННОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ
АЛЬХИМЕНКО О.А.

О.А.Лубнин



Методика расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений

Методика расчета дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений (далее Методика), включает следующие этапы:

- 1) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав района;
- 2) расчет распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений.

1. Расчет бюджетной обеспеченности поселения

1.1. Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_j = \text{ИНП}_j / \text{ИБР}_j, \text{ где:}$$

BO_j - бюджетная обеспеченность j -го поселения;

ИНП_j - индекс налогового потенциала j -го поселения;

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

1.2. Расчет индекса налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_j = (\text{НП}_j / \text{Н}_j) / (\text{НП} / \text{Н}), \text{ где:}$$

ИНП_j - индекс налогового потенциала j -го поселения;

НП_j - налоговый потенциал j -го поселения;

Н_j - численность постоянного населения j -го поселения на 1 января текущего

финансового года;

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав района;

Н - численность постоянного населения района на 1 января текущего финансового года.

Расчет налогового потенциала поселения производится в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав Иланского района, норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и наиболее полно отражающие доходные возможности и учитываемые при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования:

Налог на доходы физических лиц;

Налог на имущество физических лиц;

Земельный налог.

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по каждому отдельному налогу по единым ставкам, предусмотренным налоговым законодательством без учета потерь от дополнительных льгот, предоставленных представительными органами поселений.

Для оценки налогового потенциала поселений используются данные соответствующих экономических служб и финансового управления администрации Иланского района, а также территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иланскому району, Управления федерального агентства кадастровых объектов недвижимости по Иланскому району, Управления федеральной налоговой службы по Красноярскому краю.

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в целях регулирования межбюджетных отношений.

1.3. Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$НП_{ji} = ПД_i \times Норм_i \times (Бн_{ji} / БН_i)$, где

$НП_{ji}$ - налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу;

$ПД_i$ - прогноз поступлений i-го налога с территории всех поселений, входящих в состав района в планируемом году;

$Норм_i$ – единый норматив отчислений в бюджеты поселений от i-го налога в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

$Бн_{ji}$ – база налогообложения j-го поселения, по i-му налогу в последнем отчетном году;

$БН_i$ - суммарная база налогообложения (экономический показатель, отражающий базу налогообложения) всех поселений района по i-му налогу в последнем отчетном году.

1.4. Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$НП_j = \sum_i НП_{ji}$, где

$НП_j$ - налоговый потенциал j-го поселения;

\sum_i - знак суммирования;

$НП_{ji}$ – налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу.

2. Расчет индекса бюджетных расходов

Расчет индекса бюджетных расходов поселений для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений производится с использованием репрезентативной системы расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

Перечень вопросов местного значения поселений, определяющих структуру репрезентативной системы расходных обязательств, а также перечень показателей, определяющих потребителей бюджетных услуг, и применяемые к ним корректирующие коэффициенты приведен в следующей таблице.

Вопросы местного значения	Показатель, характеризующий потребителей бюджетных услуг	Применяемый коэффициент удорожания услуг
Содержание органов местного самоуправления поселений	Численность постоянного населения	Коэффициент масштаба - КМ
Организация библиотечного обслуживания населения	Численность постоянного населения	Коэффициент предоставления коммунальных услуг бюджетным учреждениям - ККУ
Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры	Численность постоянного населения	Коэффициент предоставления коммунальных услуг бюджетным учреждениям - ККУ
Иные вопросы местного значения поселений	Численность постоянного населения	Коэффициент удаленности - КУ

В методике применяются следующие корректирующие коэффициенты:

1) коэффициент масштаба:

$$KM_j = (1 + N_{пj} / \sum N_j) / (1 + N_j / \sum N_j),$$

где:

КМ_j - коэффициент масштаба в j-м поселении;

N_{пj} - количество населенных пунктов в j-м поселении;

∑ N_{пj} - количество населенных пунктов района;

N_j - численность постоянного населения j-го поселения;

∑ N_j - численность постоянного населения поселений района;

2) коэффициент предоставления коммунальных услуг бюджетным учреждениям:

$$KKU_j = (1 + UV_j^{KY}) / (1 + UV^{KY}),$$

где:

ККУ_j - коэффициент предоставления коммунальных услуг бюджетным учреждениям в j-м поселении;

UV^{KY} - удельный вес расходов на коммунальные услуги бюджетных учреждений в общем объеме расходов.

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР = \sum a_i \times ИБР_{ij}, \text{ где}$$

ИБР - индекс бюджетных расходов поселений;

a_i - доля i-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходов в планируемом году по всем поселениям, входящим в состав района;

ИБР_{ji} - индекс бюджетных расходов j-го поселения по i-му виду расходов репрезентативной системы расходов.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходов репрезентативной системы расходов корректируется на коэффициенты, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные

факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходов рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{ji} = (\Pi_{ji} \times K_{1ji} \times \dots \times (K_{nji} / H_j)) / (\Pi_i \times K_{1i} \times \dots \times (K_{ni} / H)),$$
 где

ИБР_{ji} - индекс бюджетных расходов j -го поселения по i -му виду расходов;

Π_{ji} - численность потребителей бюджетных услуг j -го поселения по i -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов;

Π_i - численность потребителей бюджетных услуг соответствующего поселения по i -му виду расходов;

$K_{1ji} \dots K_{nji}$ - коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по i -му виду расходов репрезентативной системы расходов в расчете на одного жителя в j -м поселении;

$K_{1i} \dots K_{ni}$ - коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по i -му виду расходов в расчете на одного жителя в районе;

H_j - численность постоянного населения j -го поселения, входящего в состав района;

H - численность постоянного населения района.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях регулирования межбюджетных отношений.

3. Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

3.1. Размер дотации бюджету поселения из районного фонда финансовой поддержки поселений определяется по следующей формуле:

$$D_j^{\text{MP}} = \text{РФФПП} \times T_j / T,$$
 где:

D_j^{MP} - сумма дотации бюджету j -го поселения из районного фонда финансовой поддержки поселений;

РФФПП - общий объем районного фонда финансовой поддержки поселений;

T_j - объем средств, необходимых для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го поселения до заданного критерия выравнивания;

T - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав района, до заданного критерия выравнивания.

3.2. Объем средств, необходимых для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселения до заданного критерия выравнивания, рассчитывается по следующей формуле:

$$T_j = (ДП^{\text{MP}} / H^{\text{MP}}) \times (BO^{\text{П}} - BO_j) \times \text{ИБР}_j \times H_j,$$
 где:

T_j - объем средств, необходимых для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го поселения до заданного критерия выравнивания;

ДП^{МР} - прогноз налоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав района, на планируемый финансовый год;

БО^П - бюджетная обеспеченность, уровень которой принимается в качестве критерия выравнивания;

БО_j - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j-го поселения;

Н_j - численность постоянного населения j-го поселения;

Н^{МР} - численность постоянного населения поселений, входящих в состав района.

3.3. Бюджетная обеспеченность, уровень которой принимается в качестве критерия выравнивания, соответствует среднему уровню расходных обязательств поселений района в планируемом году и определяется по следующей формуле:

$BO^П = (ПД^П + РФФПП) / ПД^П$, где:

ПД^П - прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений муниципального района с учетом дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений;

РФФПП - общая сумма районного фонда финансовой поддержки поселений.



Протуновано, протуновано и заверено
протуновано на 28.01.2018 г. листак

О.А. Альхименко
Председатель районного